

РЕПУБЛИКА СРПСКА  
ГРАД ПРИЈЕДОР  
ГРАДОНАЧЕЛНИК  
ГРАДСКА УПРАВА  
ПРИЈЕДОР



REPUBLIKA SRPSKA  
GRAD PRIJEDOR  
GRADONAČELNIK  
GRADSKA UPRAVA  
PRIJEDOR



---

79 101 Приједор, Трг ослобођења 1, Тел.+387 52 245 100, 245 101, факс.+387 52 245 104, E-mail:gradonacelnik@prijedorgrad.org, www.prijedorgrad.org

**UPUTSTVO ZA PRIPREMU BUDŽETA GRADA PRIJEDORA ZA  
2021. GODINU**

**Prijedor, septembar 2020. godine**

Na osnovu člana 29. Zakona o budžetskom sistemu Republike Srpske ("Službeni glasnik Republike Srpske" 121/12, 52/14, 103/15 i 15/16), Odjeljenje za finansije Gradske uprave Prijedora, utvrđuje

## **UPUTSTVO ZA PRIPREMU BUDŽETA GRADA PRIJEDORA ZA 2021. GODINU**

### **1. UVODNE NAPOMENE**

Ovim Uputstvom se, u skladu sa Zakonom o budžetskom sistemu Republike Srpske, budžetskim korisnicima daju smjernice, okviri i rokovi za pripremu i izradu budžeta Grada Prijedora za 2021. godinu.

Procjenom budžetskih sredstava i izdataka za narednu fiskalnu godinu treba da se obezbijedi efikasno i efektivno finansiranje prioritetnih programa, usluga i aktivnosti kojima se ispunjavaju socijalne i ekonomske potrebe građana Grada Prijedora. Zbog veće potrebe od raspoloživih realnih izvora sredstava neophodno je da se prilikom izrade budžeta za 2021. godinu respektuju date smjernice i ograničenja, pri čemu polaznu osnovu za finansijsko planiranje na godišnjem nivou čine elementi dugoročnog plana, utvrđeni na nivou Republike Srpske i Strategije razvoja Grada Prijedora za period 2014-2024.godina.

Postupci i rokovi za pripremu budžeta propisani su Zakonom o budžetskom sistemu Republike Srpske, a podržani procedurom: „Planiranje, praćenje i izvještavanje o izvršenom budžeta Grada Prijedora“, u okviru sistema upravljanja kvalitetom (ISO 9001:2015, šifra GP P.6.1.1).

### **2. OSNOVNE EKONOMSKE PRETPOSTAVKE I SMJERNICE ZA PRIPREMU BUDŽETA**

Dokument okvirnog budžeta Republike Srpske za period 2021-2023. godina (u daljem tekstu DOB RS 2021-2023) je dokument srednjeročnog planiranja u koji su uključene analize i projekcije za sektor opšte vlade za nivo Republike Srpske. Podaci iskazani u DOB-u RS 2021-2023 prikupljeni su i predstavljeni u skladu sa standardima fiskalne statistike, i kao takvi su osnova fiskalnih analiza i imaju ulogu u razvijanju i nadgledanju ekonomskih i fiskalnih programa, ali i u poslovima praćenja mjera ekonomske politike.

Zakonom o budžetskom sistemu Republike Srpske („Službeni glasnik Republike Srpske“ broj: 121/12, 52/14, 103/15 i 15/16) u članu 16. definisana je izrada Dokumenta okvirnog budžeta Republike Srpske kao osnove za pripremu i izradu budžeta. Namjena DOB-a RS 2021-2023 je da postavi strateški okvir i gornje granice resursa, unutar kojih bi se trebao pripremati godišnji budžet. U tom kontekstu, priprema i izrada budžeta zasnivaće se na DOB-u. DOB RS 2021-2023 daje projekcije prihoda, rashoda i finansiranja za period 2021-2023. godina. Ključni cilj ovog Dokumenta je da osigura bolju povezanost između prioritetnih politika Vlade i načina na koje ona alokira javne resurse.

Zakonom o fiskalnoj odgovornosti Republike Srpske („Službeni glasnik Republike Srpske“ broj 94/15 i 62/18) uređuju se fiskalna pravila, mjere i procedure na osnovu kojih se uspostavlja fiskalni okvir, ograničava javna potrošnja, jača odgovornost za efikasno i efektivno korišćenje budžetskih sredstava, osniva Fiskalni savjet Republike Srpske i jača

sistem kontrola i nadzora. Cilj donošenja ovog zakona je osiguranje i održavanje fiskalne odgovornosti, transparentnosti i srednjoročne i dugoročne fiskalne održivosti Republike Srpske. Prema ovom Zakonu DOB RS, pored ostalog, sadrži ciljeve fiskalne politike iskazane kao ciljane vrijednosti osnovnih fiskalnih agregata, koje Vlada nastoji da ostvari u budžetskom sistemu Republike Srpske. Zakonom o fiskalnoj odgovornosti Republike Srpske definisana su opšta i posebna fiskalna pravila. Opšta fiskalna pravila odnose se na ukupan budžetski sistem Republike Srpske i određuju:

1. Pravilo o dugu: Javni dug Republike Srpske na kraju fiskalne godine ne može da bude veći od 55% ostvarenog BDP-a u toj godini.

2. Pravilo konsolidovanog budžetskog deficita: Konsolidovani budžetski deficit na kraju fiskalne godine ne može biti veći od 3% ostvarenog BDP-a u toj godini.

Posebna fiskalna pravila predstavljaju obavezujuće, automatske mjere ukoliko indikatori iskazani opštim fiskalnim pravilima dostignu vrijednosne pragove definisane ovim zakonom i određuju:

1. Prag za dug podrazumijeva da ukoliko javni dug Republike Srpske na kraju fiskalne godine dostigne 50% ostvarenog BDP-a u toj godini, budžet za narednu godinu mora da bude sa budžetskim suficitom.

2. Prag za konsolidovani budžetski deficit podrazumijeva da ukoliko konsolidovani budžetski deficit na kraju fiskalne godine dostigne 2,5% ostvarenog BDP-a u toj godini, budžet za narednu godinu mora da bude sa budžetskim suficitom.

### **3. PROJEKCIJE JAVNIH PRIHODA ZA GRAD PRIJEDOR**

U DOB-u Vlade, koji je objavljen na sajtu Vlade [www.vladars.net](http://www.vladars.net) data su kretanja javnih finansija u 2019. godini i planirano za 2020. godinu, kao i projekcije javnih finansija za period 2021 - 2023 godina.

U projekciji konsolidovanih javnih prihoda i rashoda na nivou Entiteta RS projektovani su i okvirni prihodi i rashodi lokalnih zajednica.

Prikaz projekcija ukupnih poreskih i neporeskih prihoda opština i gradova po dokumentu DOB-a za period 2021-2023.godina dat je u sljedećoj tabeli:

OPIS -PERIOD POSMATRANJA	OSTVARENO	PLAN	PROJEKCIJA			INDEX (3/2*100)	INDEX (4/3*100)	INDEX (5/4*100)	INDEX (6/5*100)
			2019	2020	2021				
VRSTA PRIHODA	2019	2020	2021	2022	2023				
1	2	3	4	5	6	7	8		
<b>I Poreski prihodi</b>	<b>430,50</b>	<b>452,60</b>	<b>440,20</b>	<b>455,40</b>	<b>444,70</b>	<b>105,13</b>	<b>97,26</b>	<b>103,45</b>	<b>97,65</b>
Prihodi od indirektnih poreza	351,60	367,70	363,80	376,60	363,30	104,58	98,94	103,52	96,47
Porez na dohodak	45,30	50,50	44,40	45,70	47,10	111,48	87,92	102,93	103,06
Porez na nepokretnosti	27,90	31,30	27,70	28,70	29,70	112,19	88,50	103,61	103,48
Ostali porezi	5,70	3,10	4,30	4,40	4,60	54,39	138,71	102,33	104,55
<b>II Neporeski prihodi</b>	<b>198,70</b>	<b>217,40</b>	<b>192,20</b>	<b>198,40</b>	<b>203,90</b>	<b>109,41</b>	<b>88,41</b>	<b>103,23</b>	<b>102,77</b>
Novčane kazne	0,40	0,50	0,40	0,40	0,40	125,00	80,00	100,00	100,00
Naknade i takse	166,80	183,80	160,90	166,70	171,90	110,19	87,54	103,60	103,12
Ostali neporeski prihodi	31,50	33,10	30,90	31,30	31,60	105,08	93,35	101,29	100,96
<b>UKUPNI PORESKI I NEPORESKI PRIHODI (I+II)</b>	<b>629,20</b>	<b>670,00</b>	<b>632,40</b>	<b>653,80</b>	<b>648,60</b>	<b>106,48</b>	<b>94,39</b>	<b>103,38</b>	<b>99,20</b>
<b>III Grantovi</b>	<b>8,60</b>	<b>4,40</b>	<b>4,30</b>	<b>4,30</b>	<b>4,30</b>	<b>51,16</b>	<b>97,73</b>	<b>100,00</b>	<b>100,00</b>
<b>IV Transferi između budžetskih jedinica</b>	<b>66,80</b>	<b>95,70</b>	<b>57,20</b>	<b>52,30</b>	<b>50,60</b>	<b>143,26</b>	<b>59,77</b>	<b>91,43</b>	<b>96,75</b>
<b>UKUPNI PRIHODI (I+II+III+IV)</b>	<b>704,60</b>	<b>770,10</b>	<b>694,00</b>	<b>710,40</b>	<b>703,50</b>	<b>109,30</b>	<b>90,11</b>	<b>102,38</b>	<b>99,03</b>

Očekivani prihodi jedinica lokalne samouprave su **694,0 miliona KM u 2021. godini, 710,4 miliona KM u 2022. godini i 703,5 miliona KM u 2023. godini.** U prethodnoj tabeli prikazana je projekcija prihoda jedinica lokalne samouprave u periodu 2021-2023. godina.

Oko polovine prihoda jedinica lokalne samouprave čine *prihodi od indirektnih poreza*. U skladu sa Zakonom o budžetskom sistemu Republike Srpske, iz prihoda od indirektnih poreza koji pripadaju Republici Srpskoj, budžetima opština i gradova pripada 24% sredstava preostalih nakon servisiranja spoljnog duga Republike Srpske. U skladu sa projekcijom prihoda od indirektnih poreza za period 2021-2023. godina i Zakonom o budžetskom sistemu Republike Srpske, procjenjuje se da će prihodi opština i gradova po osnovu indirektnih poreza u 2021.godini iznositi oko 363,8 miliona KM, u 2022. oko 376,6 miliona KM i u 2023. godini oko 363,3 miliona KM. Prihodi opština i gradova po osnovu indirektnih poreza u 2023. godini su manji za 13,3 miliona KM ili 3,5% u odnosu na 2022. godinu zbog rasta servisa

spoljnog duga za 127,6 miliona KM ili 46,9%, odnosno servis spoljnog duga je povećan sa 272,2 miliona KM u 2022.godini na iznos od 399,8 miliona KM u 2023. godini.

U okviru *prihoda od direktnih poreza* kod jedinica lokalne samouprave najvažniji su prihodi od poreza na dohodak i prihodi od poreza na imovinu. Na osnovu Zakona o budžetskom sistemu Republike Srpske, budžetima jedinica lokalne samouprave pripada 25% prihoda od poreza na lična primanja i poreza na prihode od samostalne djelatnosti. Prema projekciji, prihod od poreza na dohodak koji pripada budžetima jedinica lokalne samouprave iznosi 44,4 miliona KM u 2021. godini, 45,7 miliona KM u 2022. godini i 47,1 miliona KM u 2023. godini. Navedene projekcije usklađene su sa projekcijom rasta plata i zaposlenosti u Republici Srpskoj.

Oporezivanje nepokretnosti u Republici Srpskoj propisano je Zakonom o porezu na nepokretnosti, a na osnovu Zakona o budžetskom sistemu Republike Srpske prihod od poreza na imovinu u potpunosti pripada budžetima jedinica lokalne samouprave. Projekcija prihoda po osnovu poreza na imovinu iznosi 27,7 miliona KM u 2021. godini, 28,7 miliona KM u 2022.godini i 29,7 miliona KM u 2023. godini.

Očekivani ukupni iznos *neporeskih prihoda* u budžetima jedinica lokalnih samouprava je 192,2 miliona KM u 2021. godini, 198,4 miliona KM u 2022. godini, odnosno 203,9 miliona KM u 2023. godini.

#### **4. ODRŽIVOST JAVNIH FINANSIJA I INSTITUCIONALNI OKVIR**

Vlada Republike Srpske je u prethodnom periodu kao ključni cilj postavila unapređenje fiskalne discipline, odnosno upravljanje javnim finansijama je bilo u fokusu rada Vlade. Učinjeni su značajni naponi i odlični rezultati na fiskalnoj konsolidaciji, koja je bila ugrožena prvo udarima svjetske ekonomske krize (prvi i drugi talas, 2009. pa 2012. godine), a potom i elementarnim nepogodama izazvanim poplavama u maju 2014. godine. Imajući u vidu pandemiju virusa korona, koja je još uvijek u toku, fiskalna politika je od ključnog značaja kao odgovor na novu krizu i ublažavanje njenih efekata. Aktivnosti Vlade Republike Srpske ostaju usmjerene na fiskalnu konsolidaciju i održivost, te podršku ekonomskom oporavku.

Usvajanjem Zakona o fiskalnoj odgovornosti u Republici Srpskoj i uspostavljanjem Fiskalnog savjeta Republike Srpske, unapređenje fiskalne odgovornosti je posebno postignuto kod jedinica lokalne samouprave, te kod svih onih subjekata koji su uključeni u budžetski sistem Republike Srpske, a imali su neizmirene obaveze iz prethodnog perioda.

U 2016. godini usvojen je set zakona sa ciljem ustanovljavanja i sprovođenja mjera na suzbijanju sive ekonomije, prvenstveno putem jačanja kontrolisanja neprijavljenog rada i obavljanja neregistrovane djelatnosti. Mjere koje su usvojene u okviru tog seta zakona odnose se na zajedničke kontrole svih inspekcijских organa u Republici Srpskoj i sankcije za neprijavljeni rad i neregistrovanu djelatnost u vidu visokih novčanih kazni i izricanja mjere zabrane obavljanja djelatnosti. Pored ovih mjera, Poreska uprava Republike Srpske kontinuirano sprovodi mjere sa ciljem povećanja dobrovoljnog prijavljivanja i plaćanja poreza, smanjenja poreskog duga i jačanja usluga u Poreskoj upravi. Dodatne mjere u narednom periodu za smanjenje sive ekonomije u domenu postupka oporezivanja odnose se

na unapređenje funkcije poreske kontrole uz pojačanu primjenu indirektnih metoda, zajedničkih kontrola neprijavljenih radnika i neregistrovane djelatnosti i kontrola transakcija između povezanih lica, te kroz elektronsko podnošenje poreskih prijava i razvoj elektronskih usluga u postupku oporezivanja. Uvođenjem Fonda za penzijsko i invalidsko osiguranje Republike Srpske u budžet Republike, od 1. januara 2016. godine, Vlada Republike Srpske je iskazala opredjeljenje da penzionerska populacija ima prioritet u isplati budžetskih davanja, a ujedno, na taj način, izvršena je i potpuna fiskalna konsolidacija Fonda PIO.

Izazovi za naredni period posebno su vezani za potpunu realizaciju **reforme zdravstvenog sistema**, pri čemu posebnu pažnju treba posvetiti ubrzanju dinamike realizacije reforme, naročito u fazi zaustavljanja povećanja neizmirenih obaveza i iznalaženju modela za njihovo izmirenje. Sve navedeno je samo preduslov za uvođenje svih zdravstvenih ustanova i Fonda zdravstvenog osiguranja u trezorski sistem poslovanja, čime će se očuvati njihova fiskalna disciplina, te stvoriti pretpostavke za strukturnu reformu sistema, koja će se zasnivati na normiranju mreže zdravstvenih ustanova, te iznalaženju novih modela finansiranja zdravstvenog osiguranja.

Pored reforme zdravstvenog sistema, u cilju efikasnije i efektivnije upotrebe javnih sredstava, potrebno je **uspostaviti Registar socijalnih davanja**, kako bi se izvršila pravednija raspodjela i bolje „ciljanje“ socijalnih davanja.

Usvojen je pravni okvir za **uspostavljanje Registra podsticaja**, koji će obuhvatiti podsticaje na svim nivoima vlasti u Republici Srpskoj. Izrada informacionog sistema za Registar podsticaja je u završnoj fazi.

**Reforma penzijskog sistema** koja je sprovedena 2011. godine dala je značajne rezultate u pogledu održivosti penzijskog sistema, u srednjem roku. Međutim, zbog demografskih kretanja, biće neophodno u narednom periodu veoma pažljivo pratiti parametre penzijskog sistema, posebno u segmentu adekvatnosti penzija, kako bi se moglo pravovremeno reagovati na negativne demografske ili ekonomske trendove.

I na kraju, **reforma javnih preduzeća**, mogla bi se posmatrati kroz tri segmenta: javna preduzeća koja opterećuju ili traže dodatna sredstva iz Budžeta Republike Srpske, te komunalna javna preduzeća u vlasništvu jedinica lokalne samouprave, čije reformisanje je potrebno hitno početi, te strateška javna preduzeća od kojih se očekuje da budu izuzetno profitabilna i budu jedan od izvora prihoda Budžeta Republike, čija reforma mora da bude pažljivo sprovedena u cilju efikasnijeg i produktivnijeg poslovanja, a sve sa ciljem ostvarivanja značajnije dobiti.

Namjera je Vlade da se javna preduzeća u potpunosti stave u funkciju razvoja privrede i društva u cjelini.

## 5. JAVNA POTROŠNJA GRADA PRIJEDORA

### 5.1. PRIKAZ PROJEKCIJA UKUPNIH PORESKIH I NEPORESKIH PRIHODA GRADA PRIJEDORA PREMA DOKUMENTU DOB-A ZA PERIOD 2021-2023.GODINA DAT JE U SLJEDEĆOJ TABELI:

GRAD PRIJEDOR

U HILJADAMA KM

	OPIS -PERIOD POSMATRANJA	OSTVARENO	PLAN	NACRT I REBALANSA	PROJEKCIJA			INDEX (3/2*100)	INDEX (4/3*100)	INDEX (4/3A*100)
					VRSTA PRIHODA	2019	2020			
	1	2	3	3A	4	5	6	7	8	9
	<b>I Poreski prihodi</b>	<b>28.017</b>	<b>30.469</b>	<b>28.752</b>	<b>29.640</b>	<b>30.670</b>	<b>29.913</b>	<b>108,75</b>	<b>97,28</b>	<b>103,09</b>
717	Prihodi od indirektnih poreza	23.801	25.300	24.511	25.032	25.913	24.998	106,30	98,94	102,12
713	Porez na dohodak	2.245	2.500	2.246	2.198	2.262	2.332	111,34	87,92	97,88
714	Porez na nepokretnosti	1.813	2.575	1.813	2.279	2.361	2.443	142,06	88,50	125,71
715-719	Ostali porezi	158	94	182	131	134	140	59,83	138,71	71,88
	<b>II Neporeski prihodi</b>	<b>6.868</b>	<b>9.129</b>	<b>6.766</b>	<b>8.019</b>	<b>8.295</b>	<b>8.543</b>	<b>132,92</b>	<b>87,84</b>	<b>118,52</b>
723	Novčane kazne	33	40	34	32	32	32	120,16	80,00	94,12
722	Naknade i takse	6.512	8.568	6.142	7.501	7.771	8.013	131,58	87,54	122,12
721+729	Ostali neporeski prihodi	323	521	590	486	493	497	161,24	93,35	82,49
	<b>UKUPNI PORESKI I NEPORESKI PRIHODI (I+II)</b>	<b>34.885</b>	<b>39.599</b>	<b>35.518</b>	<b>37.659</b>	<b>38.966</b>	<b>38.456</b>	<b>113,51</b>	<b>95,10</b>	<b>106,03</b>
73	<b>III Grantovi</b>	<b>55</b>	<b>100</b>	<b>5</b>	<b>98</b>	<b>98</b>	<b>98</b>	<b>181,79</b>	<b>97,73</b>	<b>1.954,60</b>
78	<b>IV Transferi između budžetskih jedinica</b>	<b>2.518</b>	<b>2.246</b>	<b>3.777</b>	<b>1.343</b>	<b>1.228</b>	<b>1.188</b>	<b>89,20</b>	<b>59,77</b>	<b>35,55</b>
	<b>UKUPNI PRIHODI (I+II+III+IV)</b>	<b>37.459</b>	<b>41.945</b>	<b>39.300</b>	<b>39.099</b>	<b>40.029</b>	<b>39.640</b>	<b>111,98</b>	<b>93,21</b>	<b>99,49</b>

## I) PORESKI PRIHODI

Poreski prihodi su projektovani u iznosu od 29.640 KM što u odnosu na plan za 2020. godinu predstavlja pad od oko 2,72 %. Njihovu strukturu sačinjavaju:

### 1. Prihodi od indirektnih poreza

U 2021. godini očekuje se pad prihoda od indirektnih poreza za 1,06 % u odnosu na plan za 2020. godinu što će nepovoljno uticati na Budžet Grada Prijedora ako uzmemo u obzir da ovi prihodi čine više od polovine ukupnih prihoda budžeta Grada. Iz projekcije je isključeno međuentitetsko poravnanje po osnovu podjele PDV-a iz ranijih godina u iznosu od 411 KM.

### 2. Prihodi od direktnih poreza

Najznačajniji od ovih prihoda su porez na nepokretnosti i porez na dohodak. U 2021. godini predviđen je pad poreza na nepokretnosti za 11,5 % i poreza na dohodak za 12,08 %.

### 3. Ostali poreski prihodi

Očekuje se rast ostalih poreskih prihoda 2021. godini za 38,71 % u odnosu na plan za 2020. godinu.

## II) NEPORESKI PRIHODI

Neporeski prihodi projektovani su u iznosu od 8.019 KM što u odnosu na plan za 2020. godinu predstavlja pad za 12,16 %.

### III) GRANTOVI

Grantovi su u 2020. godini planirani u iznosu od 5 KM.

### IV) TRANSFERI

Transferi su za 2021. godinu projektovani u iznosu od 1.343 KM što predstavlja pad za 40,23 % u odnosu na planirana sredstva za 2020. godinu. Razlozi za ovakav pad su što su projektovana sredstva za sufinansiranje socijalne zaštite u iznosu od 50% koja doznajuje Vlada Republike Srpske. Dio učešća grada biće poznat nakon što JU Centar za socijalni rad dostavi broj korisnika socijalne zaštite neophodan da se utvrdi iznos za 50%-tno učešće Grada Prijedora u sufinansiranju socijalne zaštite. Iz transfera je isključen transfer Fonda solidarnosti u iznosu od 1.531 KM za saniranje posledica izazvanih pandemijom korona virusa.

### NAPOMENA:

PROJEKCIJE PRIHODA GRADA PRIJEDORA SU PRIKAZANE U HILJADAMA KONVERTIBILNIH MARAKA.



U skladu sa planiranim okvirom raspoloživih sredstava i prihvaćenom politikom javnih rashoda na nivou Republike Srpske izvršit će se raspodjela javnih prihoda na utvrđene javne rashode u skladu sa zakonskim i podzakonskim aktima kojima se regulišu javni rashodi lokalnih zajednica i posebnih akata Grada Prijedora.

**Uvažavajući preporuke date Dokumentom okvirnog budžeta Republike Srpske za period 2021-2023. godine, posledice koje je do sada napravila pandemija Korona virusa na ukupan društveni sistem (značajno smanjenje poreskih i neporeskih prihoda i povećanje rashoda za ublažavanje pandemije) kao i procjene javnih rashoda sa javnim prihodima u Gradu Prijedoru, predlaže se da pri planiranju budžetskog okvira potrošnje, budžetski korisnici planiraju sredstva/izdatke u 2021. godini za 8 % manje u odnosu na 2020. godinu. Planirane uštede ostvariće se kroz smanjenje i opreznije izvršavanje tekućih rashoda, a svi kapitalni rashodi biće izvršeni u 100% iznosu iz poznatih izvora finansiranja koji su obezbijeđeni iz kreditnih i grantovskih sredstava.**

Glavni cilj pri projektovanju rashoda budžeta u 2021. godini biće projekcija rashoda u okviru dozvoljenog rasta sredstava, dajući prioritet razvojnim komponentama budžeta utvrđenim Strategijom razvoja Grada Prijedora za period 2014 do 2024 godine, dok će se većina tekućih rashoda umanjiti za najmanje 10% u odnosu na rashode i izdatke 2020. godine.

U 2021. godini aktivno će se provoditi monitoring budžetskog procesa na dnevnom, sedmičnom, mjesečnom, kvartalnom, polugodišnjem i godišnjem nivou sa ciljem poboljšanja naplate poreskih i neporeskih prihoda u saradnji sa Poreskom upravom Republike Srpske kao i mogućnošću uštede kod tekućih rashoda. Poboljšana naplata prihoda u saradnji sa Poreskom upravom i ušteta kod tekućih rashoda, dovešće do Rebalansa budžeta na viši nivo.

Rashodi budžeta i budžetskih korisnika biće prikazani u skladu sa zahtjevima međunarodnih standarda po ekonomskoj, funkcionalnoj i organizacionoj klasifikaciji. Sredstva za posebne namjene bit će utvrđena po prioritetima kroz rasprave sa građanima i vladinim i nevladinim organizacijama i ustanovama.

Utvrdjivanje prioriteta u okviru ukupno planiranih sredstava utvrdit će se nakon svih prispjelih zahtjeva, kao i kroz javne rasprave koje će se odvijati u toku izrade nacrtu budžeta za 2021. godinu, koji će potom biti upućen Skupštini Grada na razmatranje i usvajanje.

Odlukom o izvršenju budžeta bit će regulisana obaveza svakog budžetskog korisnika za planiranje i izvještavanje o izvršenju, dok će konsolidovani izvještaji budžeta biti dostavljeni Skupštini Grada Prijedora na usvajanje.

## **5.2. RIZICI ZA FISKALNE PROJEKCIJE U GRADU PRIJEDORU**

Osnovni rizici za ostvarenje navedenih projekcija prihoda mogu biti:

- Smanjenje poreskih i neporeskih prihoda kao posljedica pandemije izazvane Korona virusom zbog smanjenja privredne aktivnosti i potrošnje, gubitka radnih mjesta i smanjenja investicionog ciklusa privrede i stanovništva,
- Smanjenje poreskih prihoda po osnovu poreza na plate zbog gubitka postojećih radnih mjesta i neotvaranja novih,
- Smanjenje projektovane krajnje potrošnje,
- Smanjenje krajnje potrošnje i prihoda po osnovu PDV-a zbog posljedica pandemije,
- Nemogućnost izvršenja planiranih rashoda zbog gore navedenog smanjenja poreskih prihoda,
- Povećan broj lica u stanju socijalne potrebe zbog posljedica pandemije i
- Uvrštavanje domova zdravlja u trezorski sistem itd.

## **6. ZAHTJEV BUDŽETSKOG KORISNIKA SASTOJI SE IZ TRI DIJELA I TO:**

### **6.1. Zahtjev za rashode i izdatke**

#### **1. Zahtjeva za tekuće izdatke sa podacima o postojećim aktivnostima i uslugama**

Osnov za planiranje ovih sredstava bit će plan za 2020.godinu, izvršenje budžeta za period 01.01. do 31.08.2020. godine i obavezno mora da sadrži podatke o organizacionoj strukturi budžetskog korisnika, aktivnostima i uslugama, pregled sredstava i zaposlenih neophodnih za aktivnosti i usluge u okviru tekućih izdataka.

#### **2. Zahtjeva za dodatna sredstva za tekuće aktivnosti.**

Za dodatne aktivnosti obavezno se mora dostaviti opis aktivnosti za nova sredstva sa konstatacijom da li zahtijevaju nova radna mjesta.

#### **3. Zahtjeva za nabavku osnovnih sredstava i opreme,**

Za nabavku osnovnih sredstava i opreme, kao i za dodatna sredstva za kapitalne projekte započete u prethodnim fiskalnim godinama i za nove kapitalne projekte, svaki od ovih zahtjeva pojedinačno obavezno treba da sadrži razloge, opis, plan realizacije i procjenu troškova u vezi sa korištenjem i održavanjem osnovnih sredstava.

### **6.2. Zahtjev za vlastite prihode, grantove i donacije**

Vlastiti prihodi, grantovi i donacije, prilivi od prodaje stalnih sredstava i ostali javni prihodi koji pripadaju budžetskim korisnicima moraju se iskazati u zahtjevu na prihodovnoj strani i kroz učešće u finansiranju u ukupnim troškovima korisnika.

Odlukom o izvršenju budžeta za 2021. godinu bit će predviđen način korištenja sredstava iz prethodnog stava za namjene korisnika koji ih ostvari.

Odjeljenja Gradske uprave su dužna razmotriti plan sredstava za niže potrošačke jedinice iz svoje nadležnosti i mišljenje uz saglasnost istih dostaviti u Odjeljenje za finansije - Odsjek za budžet.

Budžetski zahtjev pod nazivom:

**“Plan budžetske potrošnje po korisnicima za 2021. godinu po ekonomskoj klasifikaciji” treba da sadrži sledeće kolone:**

Broj konta	Funkcija	ZU/ IU	Broj pozicije	Opis stavke (Pozicija)	Plan za 2020.godinu	I Rebalans 2020.godine	Izvršenje I-VIII 2020.godine	Nacrt budžeta 2021.godine	Index (9/7*100)
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10

U koloni 6. unijeti podatke o planiranom budžetu za 2020. godinu prema podacima objavljenim u “Službenom glasniku Grada Prijedora”, broj 15/19.

U koloni 7. unijeti podatke o I rebalansu budžeta za 2020. godinu koje ste ranije dostavili Odjeljenju za finansije- Odsjeku za budžet.

U koloni 8. neophodno je unijeti podatke o izvršenju budžeta za period 01.01. do 31.08.2020. godine prema izvještaju računovodstva Gradske uprave, odnosno računovodstva budžetskog korisnika.

U kolonu 9. unijeti ocjenu potrošnje Nacrta za 2021. godinu.

U kolonu 10. unijeti indeks planirane potrošnje u 2021. godini u odnosu na I rebalans plana budžeta u 2020. godini.

Za stavke za koje je utvrđena ugovorna obaveza neće se vršiti smanjenje, odnosno uvažiti će se ugovorna obaveza.

**Navedeni zahtjev budžetski korisnik podnosi pisanom i u elektronskoj (e-mail; USB, CD i sl.) i pisanom formi Odjeljenju za finansije Odsjeku za budžet.**

## **7. POSTUPAK I DINAMIKA PRIPREME BUDŽETA GRADA PRIJEDORA**

- do 09. septembra - Odjeljenje za finansije Grada Prijedora dostavlja budžetskim korisnicima Uputstvo za pripremu budžeta Grada za narednu godinu,
- do 15. septembra - budžetski korisnici dostavljaju budžetske zahtjeve za narednu fiskalnu godinu Odjeljenju za finansije Grada,
- do 15. oktobra. - Odjeljenje za finansije priprema Nacrt budžeta Grada Prijedora, u skladu sa smjernicama sadržanim u DOB-u, a zatim radnu verziju dostavlja Gradonačelniku;
- do 01. novembra. Gradonačelnik utvrđuje Nacrt budžeta, vrše se dodatna usaglašavanja, i dostavlja Ministarstvu finansija radi dobijanja preporuka.
- Uvažavajući rezultate javnih rasprava i preporuke Ministarstva na Nacrt budžeta, Gradonačelnik utvrđuje konačan nacrt budžeta i dostavlja ga Skupštini Grada na razmatranje;
- do 15. novembra Skupština Grada Prijedora se izjašnjava o nacrtu budžeta za narednu godinu i upućuje ga na javnu raspravu

- Istovremeno se Nacrt budžeta objavljuje na WEB stranici Grada sa pozivom za učešće građana i organizacija civilnog društva za održavanje javnih rasprava. Poziv za raspravu objavit će se i preko IPC „Kozarski vijesnik“.
- Javne rasprave provodi Načelnik odjeljenja za finansije sa Odsjekom za budžet u period od 02. do 06. novembra, a organizuju se posebno po interesnim/ciljnim grupama, i to:
  - sa građanima i nevladinim organizacijama i
  - korisnicima budžeta Grada Prijedora.
- do 20. novembra Odjeljenje za finansije prikuplja ovjerene i potpisane Izjave o fiskalnoj odgovornosti budžetskih korisnika Grada Prijedora, (Obrazac IFO; Pravilnik o fiskalnim izjavama, „Službeni glasnik Republike Srpske“, broj: 25/16)
- do 20. novembra Gradonačelnik Prijedora dostavlja Ministarstvu finansija Prijedlog budžeta na saglasnost uz ovjerenu i potpisanu Izjavu o fiskalnoj odgovornosti (Obrazac IFO; Pravilnik o fiskalnim izjavama, „Službeni glasnik Republike Srpske“, broj: 25/16).
- do 05.decembra Prijedlog budžeta Grada za narednu fiskalnu godinu usaglašen sa Ministarstvom finansija Republike Srpske Gradonačelnik dostavlja Skupštini Grada Prijedora na usvajanje.
- do 15. decembra Skupština Grada Prijedora donosi Odluku o usvajanju budžeta i Odluku o izvršenju budžeta Grada Prijedora za narednu fiskalnu godinu, nakon čega će iste objaviti u „Službenom glasniku Grada Prijedora“.
- do 24.decembra. - Odjeljenje za finansije će Ministarstvu finansija Republike Srpske dostaviti usvojeni budžet, Odluku o usvajanju budžeta i Odluku o izvršenju budžeta Grada Prijedora za narednu fiskalnu godinu.

## **8. POSEBNE NAPOMENE**

- (1) Zahtjeve sa tekućim i kapitalnim izdacima obavezno treba klasifikovati u skladu sa Pravilnikom o budžetskim klasifikacijama, sadržini računa i primjeni kontnog plana za korisnike prihoda budžeta Republike, opština i gradova i fondova („Službeni glasnik Republike Srpske“ broj: 98/16, 115/17 i 118/18).**
- (2) Pri izradi finansijskog plana pridržavati se dozvoljenog budžetskog okvira kao i roka za dostavljanja finansijskih planova prema utvrđenom budžetskom kalendaru, kako bi se ispoštovale odredbe Zakona o budžetskom sistemu Republike Srpske.**

(3) Krajnji rok za dostavljanje prijedloga budžetskog zahtjeva Odjeljenju za finansije je 15.09.2020. godine.

(4) Za potrebu dodatnog pojašnjenja obratiti se šefu Odsjeka za budžet – Nevenki Lučar. Kontakt telefon: 052-245-163, 065-580-163.  
E-mail: [nevenka.lucar@prijedorgrad.org](mailto:nevenka.lucar@prijedorgrad.org)

Broj: 02-40 - 3043/20  
Prijedor, 01.09.2020. godine



GRADONAČELNIK

Milenko Đaković